



**Прокуратура Российской Федерации**  
**Прокуратура Ленинградской области**  
**Тосненская**  
**городская прокуратура**

пр. Ленина, д. 50, г. Тосно,  
Ленинградская обл., 187000

И.о.директора муниципального  
бюджетного учреждения  
Тосненского района  
«Центр реабилитации для  
детей-инвалидов»

Финашкиной Ю.В.

пр. Ленина, д.71б,  
г. Тосно  
Ленинградская область

03.08.2016 № 7-50-2016/267

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства в сфере защиты  
прав несовершеннолетних

В соответствии с заданием прокуратуры Ленинградской области Тосненской городской прокуратурой совместно с представителями ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Тосненском районе, Отдела надзорной деятельности по Тосненскому району МЧС России 29.07.2016 проведена проверка исполнения законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, при организации летнего отдыха и досуга воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, в муниципальном бюджетном учреждении Тосненского района Ленинградской области «Центр реабилитации для детей-инвалидов», по адресу: г.Тосно, пр. Ленина, д. 71б. (далее - МБУ ЦРДИ).

В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства в сфере обеспечения законных прав и интересов несовершеннолетних воспитанников учреждения.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации (далее Конституция РФ), органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Статьей 38 Конституции РФ закреплено, что детство находится под защитой государства. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и её цели и задачи закреплены ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которая предусматривает, в том числе, ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов.

Согласно ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица.

Статьей 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ установлено, что к основным принципам государственной политики в области образования отнесены приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

В силу ч.7 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии с ч. 3 ст. 54 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право, в том числе, на обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Федеральный закон № 52-ФЗ) юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Согласно с п. 2 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством контроля за выполнением санитарно-эпидемиологических мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно пп.1 п.1 ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ, в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 утверждены СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», (далее - СанПиН 2.4.3259-15).

В ходе проверки деятельности учреждения выявлены следующие нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения:

-в нарушение п.6.1 СанПиН 2.4.3259-15 на пищеблоке разделочные доски для готовой продукции «для хлеба», «для вареных овощей», «для мяса вареного» имеют стертые края (подлежат замене), для приготовления мясного фарша используется пластмассовый таз, не соблюдается личная гигиена повара (наличие ювелирных изделий на пальцах рук),

-в нарушение п.6.9 СанПиН 2.4.3259-15 за период времени с 22.07.2016 по 29.02.2016 в меню включался творог 1 раз (вместо 2-3 раз),

-в нарушение п.13.10 СанПиН 2.4.3259-15 отсутствует запись осмотра детей на педикулез за последнюю перед проверкой неделю.

Согласно ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, а также должностные лица в пределах своей компетенции.

Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.06.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (далее – Федеральный закон №123-ФЗ).

В ходе проверки деятельности учреждения выявлены следующие нарушения требований законодательства о пожарной безопасности:

-в нарушение п.1 ч.2 ст.1, п.2 ч.1 ст.6, ч.3 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ, п.13.3.2 СП 5.13130.2009 в кабинете № 19 на втором этаже здания установлен 1 пожарный извещатель,

-в нарушение п.1 ч.2 ст.1, п.2 ч.1 ст.6, ч.3 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ, п.13.3.2 СП 5.13130.2009 в холле у кабинета № 19 на втором этаже здания установлен 1 пожарный извещатель.

В соответствии с п. 1.10 Устава МБУ ЦРДИ, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области № 1771-па от 29.06.2011 (далее – Устав) учреждение руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными федеральными правовыми актами, уставом и другими нормативными актами, регламентирующими деятельность МБУ ЦРДИ.

Согласно п.1.12 Устава, учреждение создано в целях оказания на территории муниципального образования социальной реабилитации детям-инвалидам, детям и подросткам с ограниченными возможностями, помощи в реализации их законных прав и интересов.

Пунктом 2.1 Устава установлено, что учреждение создано в целях реализации на территории муниципального образования государственной политики в сфере социальной защиты населения в пределах своей компетенции, реализации прав ребенка и подростка на жизнь и защиту, обеспечения их выживания и здорового развития.

Согласно п. 6.4 Устава директор МБУ ЦРДИ организует работу учреждения и его отделений, действует по принципу единоначалия и несет персональную ответственность за последствия своих действий в соответствии с действующим законодательством, Уставом учреждения, несет персональную ответственность за жизнь и здоровье детей и подростков, находящихся на обслуживании учреждения, осуществляет в учреждении меры по обеспечению пожарной безопасности, охраны труда, техники безопасности, санитарии, издает приказы и указания, обязательные для всех работников учреждения.

В соответствии с п.п. 2.1, 2.2 должностной инструкцией начальника хозяйственного отдела МБУ ЦРДИ, утвержденной директором 23.01.2012, указанное должностное лицо обеспечивает хозяйственное обслуживание и надлежащее состояние в соответствии с нормами производственной санитарии и

пожарной безопасности здания, в котором расположены отделения; обеспечивает и контролирует работу пищеблока.

Пунктом 2.19 указанной инструкции установлено, что начальник хозяйственного отдела МБУ ЦРДИ обеспечивает и отвечает за соблюдение правил пожарной безопасности, ведет необходимую документацию по пожарной безопасности, проводит необходимые инструктажи.

В соответствии с приказом директора МБУ ЦРДИ исполнение служебных обязанностей начальника хозяйственного отделения возложено на Стрельникову В.В.

Согласно должностной инструкции старшей медицинской сестры МБУ ЦРДИ Лаврушиной А.А., утвержденной директором 01.10.2011, указанное должностное лицо осуществляет контроль за полнотой и своевременностью ведения медицинской документации, совместно с врачом оценивает меню-раскладку за 4-5 дней в течение 1-2 недель, совместно с врачом осуществляет контроль за личной гигиеной персонала пищеблока.

Таким образом, при проверке деятельности МБУ ЦРДИ выявлены нарушения требований законодательства в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, в части соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, правил пожарной безопасности.

Допущенные факты свидетельствуют о ненадлежащем выполнении должностными лицами МБУ ЦРДИ – начальником хозяйственного отдела Стрельниковой В.В., старшей медицинской сестрой Лаврушиной А.А. своих полномочий.

Установленные нарушения законодательства впредь являются категорически недопустимыми, требуют незамедлительного вмешательства и скорейшего устранения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тосненской городской прокуратуры, с обязательным ведением протокола.

2. Принять меры к устранению указанных в нем нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в установленный законом месячный срок.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника хозяйственного отдела Стрельниковой В.В., старшей медицинской сестрой Лаврушиной А.А.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тосненскую городскую прокуратуру в письменной форме (ответ, копию протокола, приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности).

И.о.городского прокурора

младший советник юстиции

  
Ю.В.Костюков