



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Ленинградской области

**Тосненская  
городская прокуратура**

пр. Ленина, д. 50, г. Тосно,  
Ленинградская обл., 187000

Директору муниципального  
бюджетного учреждения  
Тосненского района  
«Центр реабилитации для  
детей-инвалидов»

Юрченковой В.С.

пр. Ленина, д.71б,  
г. Тосно  
Ленинградская область

30.06.15 № 750-15/224

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства в сфере защиты  
прав несовершеннолетних

Тосненской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, требований федерального законодательства о социальной защите населения в деятельности муниципального бюджетного учреждения Тосненского района «Центр реабилитации для детей-инвалидов» (далее – МБУ ЦРДИ).

В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства в сфере обеспечения законных прав и интересов несовершеннолетних воспитанников учреждения.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации (далее Конституция РФ), органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Статьей 38 Конституции РФ закреплено, что детство находится под защитой государства. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и её цели и задачи закреплены ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которая предусматривает, в том числе, ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов.

Согласно ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица.

АГ № 164283

Статьей 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ установлено, что основным принципам государственной политики в области образования отнесены приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

В силу ч.7 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии с ч. 3 ст. 54 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право, в том числе, на обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Федеральный закон № 52-ФЗ) юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Согласно с п. 2 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством контроля за выполнением санитарно-эпидемиологических мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно пп.1 п.1 ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ, в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации утверждены СанПиН 2.4.4.1201-03 «Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы Специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» (далее - СанПиН 2.4.4.1201-03).

По результатам проверки в МБУ ЦРДИ выявлено нарушение п.18 СанПиН 2.4.4.1201-03, а именно установлено, что в учреждении не проводится бракераж готовой пищи (отсутствуют соответствующие записи) в выходные дни (суббота и воскресенье); в нарушение п.4.26 – не ведется журнал бракеража сырой продукции с 01.06.2015 по 26.06.2015 (нет записей в журнале), в нарушение п.3.6 - в стационарной группе для детей используются пластмассовый кувшин и кружки для напитков; в нарушение п.5.14 - не промаркирована швабра для уборки обеденного зала; в нарушение п.2.1.15 - контейнерная площадка не оборудована ограждением, на контейнере отсутствует крышка; в нарушение п.2.4.17 – в

спальной группе «Солнышко» для детей-инвалидов количество прикроватных тумбочек не соответствует количеству мест: имеется 10 мест и 7 тумбочек; в нарушение п.2.4.10 – в помещениях используется мягкая мебель без чехлов; в нарушение п. 5.17 – отсутствуют мешки для сбора грязного белья, в прачечной комнате грязное белье хранится непосредственно на полу; в нарушение п.2.37 – в холле около столовой линолеум пола порван в нескольких местах.

Согласно ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, а также должностные лица в пределах своей компетенции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее ППР № 390).

По результатам проверки в МБУ ЦРДИ выявлено нарушение п.460 ППР № 390, а именно установлено, что в учреждении не разработана инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом ХУ111 ПП № 390; в нарушение п.9 ППР № 390 - руководитель организации не обеспечил обслуживающий персонал средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения; в нарушение п.24 ППР № 390 – руководитель организации не обеспечил содержание наружных пожарных лестниц в исправном состоянии, а именно: не организовал не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие; в нарушение п.55 ППР № 390 – руководитель не обеспечил исправность внутреннего противопожарного водопровода, а именно: не организовал проведение проверки его работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов; в нарушение п. 42 ППР № 390 - в подвале допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника.

Кроме того, в нарушение п.1 ч.2 ст.1, п.2 ч.1 ст.6, ч.1,2,4 ст.53 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, п.4.2.6 свода правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» - дверь эвакуационного выхода открывается не по направлению выхода из здания (дверь напротив ПК №2); в нарушение п.5.2.3 СП 1.13130.2009 перед эвакуационным выходом отсутствует горизонтальная входная площадка с глубиной не менее 1,5 ширины полотна наружной двери (эвакуационный выход напротив ПК №2).

В соответствии с п. 1.10 Устава МБУ ЦРДИ, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Госненский район Ленинградской области № 1771-па от 29.06.2011 (далее – Устав) учреждение руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными федеральными правовыми актами, уставом и

другими нормативными актами, регламентирующими деятельность МБУ ЦРДИ.

Согласно п.1.12 Устава, учреждение создано в целях оказания на территории муниципального образования социальной реабилитации детям-инвалидам, детям и подросткам с ограниченными возможностями, помощи в реализации их законных прав и интересов.

Пунктом 2.1 Устава установлено, что учреждение создано в целях реализации на территории муниципального образования государственной политики в сфере социальной защиты населения в пределах своей компетенции, реализации прав ребенка и подростка на жизнь и защиту, обеспечения их выживания и здорового развития.

Согласно п. 6.4 Устава директор МБУ ЦРДИ организует работу учреждения и его отделений, действует по принципу единоначалия и несет персональную ответственность за последствия своих действий в соответствии с действующим законодательством, Уставом учреждения, несет персональную ответственность за жизнь и здоровье детей и подростков, находящихся на обслуживании учреждения, осуществляет в учреждении меры по обеспечению пожарной безопасности, охраны труда, техники безопасности, санитарии, издает приказы и указания, обязательные для всех работников учреждения.

В соответствии с п.п. 2.1, 2.2 должностной инструкцией начальника хозяйственного отдела МБУ ЦРДИ, утвержденной директором 23.01.2012, указанное должностное лицо обеспечивает хозяйственное обслуживание и надлежащее состояние в соответствии с нормами производственной санитарии и пожарной безопасности здания, в котором расположены отделения; обеспечивает и контролирует работу пищеблока.

Пунктом 2.19 указанной инструкции установлено, что начальник хозяйственного отдела МБУ ЦРДИ обеспечивает и отвечает за соблюдение правил пожарной безопасности, ведет необходимую документацию по пожарной безопасности, проводит необходимые инструктажи.

В соответствии с приказом директора МБУ ЦРДИ от 18.06.2015 № 310-лс исполнение служебных обязанностей начальника хозяйственного отделения возложено на Сиденко К.В.

Таким образом, при проверке деятельности МБУ ЦРДИ выявлены нарушения требований законодательства в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, законодательства о социальной защите инвалидов, в части обеспечения охраны жизни и здоровья детей.

Допущенные факты свидетельствуют о ненадлежащем выполнении должностными лицами МБУ ЦРДИ – и.о.начальника хозяйственного отдела Сиденко К.В., медицинской сестрой Буличевой Л.С., кладовщиком Ивановой И.А. своих полномочий.

Установленные нарушения законодательства впредь являются категорически недопустимыми, требуют незамедлительного вмешательства и скорейшего устранения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тосненской городской прокуратуры, с обязательным ведением протокола.

2. Принять меры к устранению указанных в нем нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в установленный законом месячный срок.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности и.о. начальника хозяйственного отдела МБУ ЦРДИ Сиденко К.В., медицинской сестры Буличевой Л.С., кладовщика Ивановой И.А.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тосненскую городскую прокуратуру в письменной форме (ответ, копию протокола, приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности).

Городской прокурор

младший советник юстиции



Д.К. Григорян